

美國政府績效評估制度與科技計畫評估研究

- 出版日期：2013-05
- 發行單位：財團法人國家實驗研究院
- 編印單位：科技政策研究與資訊中心
- 語文：中文
- 定價：NT\$500 元
- ISBN：978-957-619-163-3
- 中心編號：STPI-D-R-PR-101-1
- 頁數：123 頁



摘要

美國政府績效評估制度之發展途徑須由其憲政制度、政黨制度、兩黨意識形態及制度改革歷史等國內脈絡之形塑，對照各國政府績效評估制度之立法/非立法、集權/分權、產出/結果導向、漸進改革/一步到位等改革途徑選擇之國際脈絡來理解其制度特性。美國政府績效評估制度(如：GPRA 法、GPRA 現代化法、PART 等)將美國 1990 年代以前的專家質化審查、無具體成果產出時程規劃之科技計畫評估，轉變為趨向國會、多元利害關係人、短中期時間框架之評估模式，它雖然一方面藉由結果導向評估來促進科技計畫評估與社會整體需求之連結，但它仍不足以回應科技創新政策之解決系統失靈等需求。此外，本書呈現美國多元的科技計畫評估啟動機關之多元評估途徑及方法，並就美國與我國之政府績效評估、科技計畫評估制度進行比較分析。

目錄

壹、前言

貳、政府績效評估制度改革之國內外脈絡

一、政府績效評估制度改革之國際脈絡

- (一)立法/非立法途徑
- (二)集權(由上而下) vs. 分權(由下而上)
- (三)漸進改革 vs. 一步到位
- (四)績效管理改善 vs. 預算分配與優先排序
- (五)績效資訊與預算之連結
- (六)Output 導向 vs. Outcome 導向

二、美國分權體系與間接施政下之政府績效評估制度改革

- (一)行政立法分權下受限的總統權力
- (二)中央與地方分權下受限的總統權力
- (三)間接施政模式之影響

參、美國政府績效制度改革分析

一、GPRA 法案前之績效制度改革

- (一)Hoover Commission 績效預算
- (二)計畫規劃預算(PPB)(由上而下)
- (三)零基預算(由上而下)
- (四)Reagan 政府之直接干預(由上而下)

二、政府績效成果法案(GPRA)

- (一)GPRA 法案制定過程及與國家績效審查(NPR)之關聯
- (二)GPRA 法案基本架構：機關中心取向(由下而上)
- (三)GPRA 法案與整體行政管理改革之連結
- (四)績效計畫與預算之多元連結方式
- (五)績效計畫與淨成本之多元連結方式

- (六)GPRA 法案的漸進推動途徑
- (七)GPRA 法案對計畫結構之影響

三、方案評估評等工具(PART)與計分卡(Scoreboard)(由上而下)

- (一)PART 與政黨意識型態
- (二)PART 與 PMA Scoreboard 之績效測量架構
- (三)PART 的跨機關、跨計畫評估取向
- (四)PART 面臨之挑戰
- (五)GPRA 法案與 PART 之衝突

四、Obama 政府之績效制度改革(由下而上)

- (一)Obama 政府之績效評估政策思維
- (二)GPRA-M 法案的具體落實政策
- (三)Obama 政府之計畫評估政策

五、績效評估機關獨立性與評估能量發展

- (一)OMB 之獨立性
- (二)GAO 之獨立性
- (三)評估能量之發展

六、新公共管理績效評估觀點之局限性

- (一)成果導向轉型之信任觀點
- (二)目標與成果之權限劃分
- (三)行政彈性及薪資誘因之有效性
- (四)國會預算過程之阻礙

七、美國政府績效評估制度與我國績效評估制度之比較

- (一)績效計畫與預算之連結
- (二)績效指標結構與機關之自主性
- (三)利害關係人諮詢
- (四)治理結構與評估分析能量
- (五)行政彈性與績效評估資訊運用

肆、科技創新趨勢、分權體系下的科技計畫評估轉型

一、科技創新政策轉型對於科技計畫評估之影響

- (一)國家創新體系下國家科技政策角色轉化
- (二)科技計畫評估之轉型
- (三)新公共管理績效評估 vs. 創新導向評估
- (四)科技前瞻之發展

二、美國分權政體下的州政府與聯邦政府科技創新計畫轉型

- (一)州政府之科技計畫轉型
- (二)聯邦政府之科技計畫轉型
- (三)地方分權下的科技計畫評估課題

伍、科技機關計畫評估制度與政府績效評估制度之整合

一、美國科技計畫評估體系

- (一)科技計畫評估之啟動來源
- (二)科技機關既有之多樣評估制度

二、政府績效評估制度對科技計畫評估之影響

- (一)促進計畫評估之數量增長
- (二)限縮科技社群自主決策權限
- (三)限縮科技計畫評估之時間架構
- (四)質化與量化評估方法之整合
- (五)因應科技計畫之多元性
- (六)科技機關配合政府績效制度之實例

三、科技機關啟動之組合評估(Portfolio Evaluation)

- (一)組合評估之演進與方法論
- (二)NIST 的 ATP 之組合評估
- (三)農業部 NIFA 之組合評估
- (四)NIH 之組合評估

四、國會啟動之組合評估(Portfolio Evaluation)

- (一)事後組合評估
- (二)事前組合評估
- (三)組合評估方法論建構過程

五、我國與美國科技計畫評估體制之比較

- (一)與科技預算審議之連結
- (二)與創新導向之連結
- (三)科技前瞻之長期觀點

陸、結論

參考書目

購買方式

郵政劃撥帳號：01001541

戶名：財團法人國家實驗研究院科技政策研究與資訊中心

- 請在劃撥單通訊欄註明「書名」、「發票抬頭」與「發票統一編號」。
- 請利用郵政劃撥付款，再將劃撥單收據傳真至(02)2737-7494。
- 本中心收到劃撥單傳真或正本後，即將書刊及發票一併寄出。
(政府機構、館際合作單位、學研單位八折優待)